



GEDRAGSCODE
INTERNATIONALE STUDENT HO

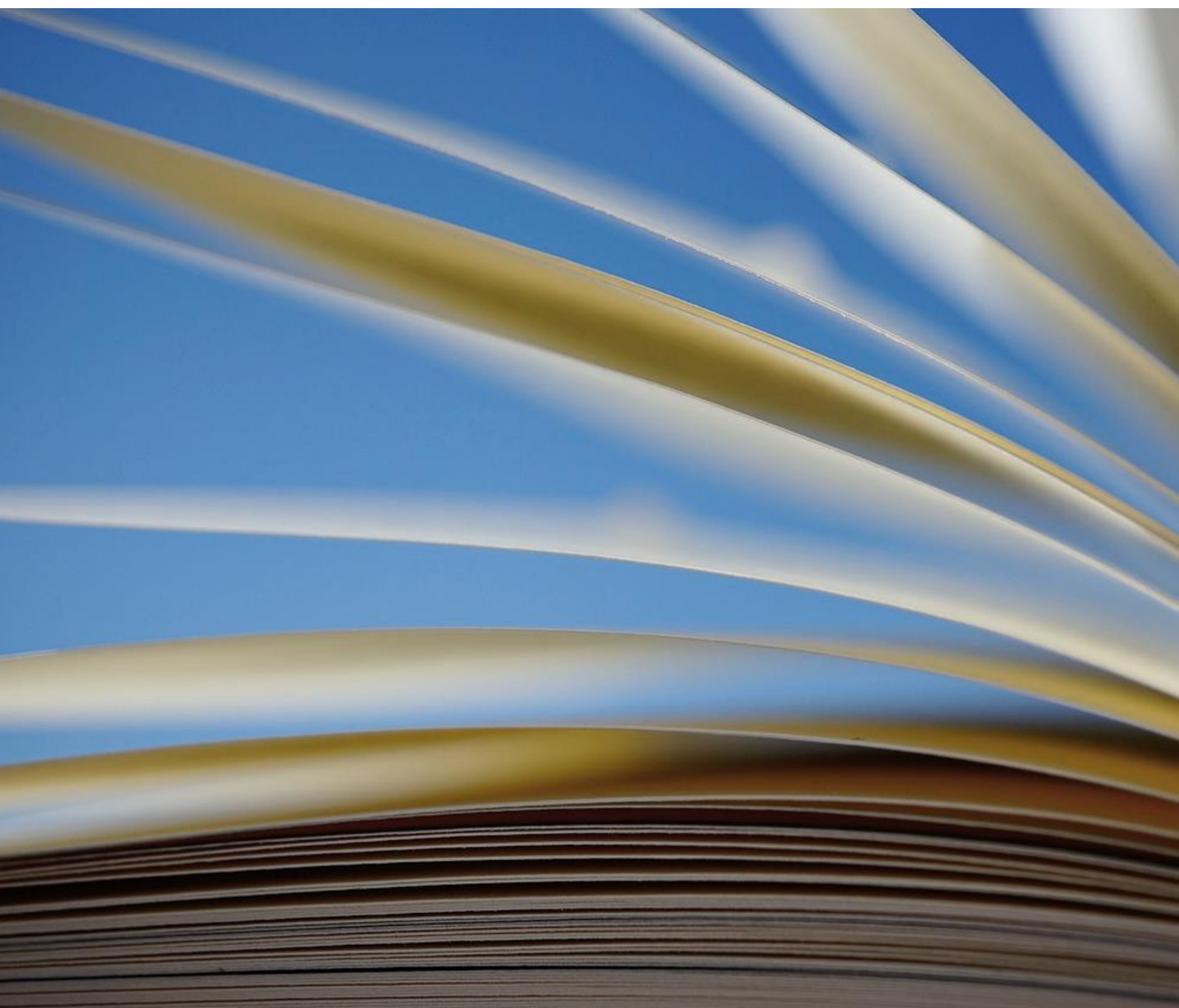


Jaarverslag

2024

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
Landelijke Commissie.....	3
Register Gedragscode	8
Vooruitblik naar 2025.....	9



Inleiding

De afgelopen jaren is de internationalisering van het Nederlandse hoger onderwijs onder een vergrootglas komen te liggen, en dan in het bijzonder de inkomende studentenmobiliteit. De gesprekken over studentenmigratie maken onderdeel uit van een breder debat over migratie. Door het Ministerie van OCW wordt al enige tijd geschreven aan het Wetsvoorstel internationalisering in balans. Het wetsvoorstel bevat maatregelen die erop gericht zijn de instroom van internationale studenten in het hoger onderwijs beter te kunnen beheersen. Daarnaast bevat het een toets op anderstalig onderwijs om de doelmatigheid van het anderstalig onderwijsaanbod te vergroten.

Per 1 juli 2024 is het kabinet Schoof aangetreden. De 'nieuwe' Minister Bruins heeft een strikter beleid voor ogen dan zijn voorganger, wat zich uit in een aanscherping van het hiervoor genoemde wetsvoorstel op onder meer de toets anderstalig onderwijs. Naast het strikte migratiebeleid waar het kabinet zich voor inzet, heeft het plannen om fors te bezuinigen op het hoger onderwijs. Het onderwijsveld staat kritisch tegenover het wetsvoorstel en de aangekondigde bezuinigingen. Ook de Landelijke Commissie (hierna: Commissie) heeft haar zorgen geuit. Het wetsvoorstel bevat maatregelen die in vergaande mate van invloed kunnen zijn op de positie van (aspirant) internationale studenten.

Voorgaande ontwikkelingen brengen een grote mate van onzekerheid met zich mee voor hoger onderwijsinstellingen en (aspirant) studenten. Uit de gesprekken die de Commissie heeft gevoerd met de Internationale Studenten Adviesraad komt naar voren dat internationale studenten zich niet altijd even welkom voelen. Het debat raakt hen en breng onzekerheden met zich mee, en dat betreurt de Commissie. De studenten zouden moeten kunnen genieten van hun studententijd, zonder dat zij zich zorgen moeten maken over spelregels die gedurende het spel worden veranderd.

De Commissie rapporteert jaarlijks in de vorm van een verslag over haar werkzaamheden van het afgelopen jaar. Zij beschrijft de ontwikkelingen in het kader van de gedragscode en het register waarvoor de registerbeheerder Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) verantwoordelijk is. De Commissie heeft in het afgelopen jaar met regelmaat vergaderd en bestuurlijke overleggen met externe partijen gevoerd. Daarnaast heeft zij verschillende onderzoeken uitgevoerd en een verzoekschrift ontvangen. Tot slot zal de Commissie in het laatste hoofdstuk vooruitblikken op het komende jaar.

Landelijke Commissie

De gedragscode is opgesteld door de Nederlandse hoger onderwijsinstellingen, vertegenwoordigd door de koepelorganisaties in het hoger onderwijs. Te weten de NRTO, UNL en de VH. Een Commissie is ingesteld om te monitoren of de gedragscode wordt nageleefd door de onderwijsinstellingen die het document hebben ondertekend. De Commissie geeft onder meer invulling aan deze opdracht door onderzoek uit voeren en door het in behandeling nemen van klachten van internationale studenten of belanghebbende partijen bij de gedragscode. Daarnaast signaleert de Commissie relevante ontwikkelingen in het kader van de gedragscode, organiseert zij overleggen met belanghebbende partijen bij de gedragscode en informeert zij de onderwijsinstellingen en betrokken partijen via haar nieuwsbrief over het voorgaande.

Hieronder leest u meer over de werkzaamheden van de Commissie.

Onderzoek

Door onderzoek uit te voeren monitort de Commissie of de bepalingen van gedragscode worden nageleefd. Ook kunnen de uitkomsten een bijdrage leveren aan de uitvoering van de gedragscode-bepalingen door de onderwijsinstellingen. Hierbij kan worden gedacht aan suggesties voor informatievoorziening richting studenten aan de hand van *best practices*. De Commissie heeft het afgelopen jaar twee onderzoeken afgerond.

Registeronderzoek

Sinds 2022 schrijft de gedragscode voor dat de Commissie alle in het register opgenomen instellingen eens in de zes jaar aan de volgende bepalingen toetst: 1 de definitiebepaling voor onderwijsinstelling, 2.1h informatievoorziening over de Gedragscode, 5.2 vaststellen en toepassen van de minimale vereisten voor taalvaardigheid en artikel 6.2 de accreditatievereisten m.b.t. het aangeboden onderwijs. Kerndoel van het onderzoek is om te bepalen of de in het register opgenomen onderwijsinstellingen voor wat betreft de te toetsen aspecten nog voldoen aan de vigerende gedragscode.

De opzet voor het onderzoek is afgestemd met diverse relevante partijen, zoals de koepelorganisaties, de Inspectie van het Onderwijs en de NVAO. Op basis van de resultaten van het onderzoek bepaalt de Commissie of er een vervolg nodig is. De bevindingen worden niet in een te publiceren onderzoeksrapport vastgelegd, maar worden gebruikt om instellingen te wijzen op de aspecten die vanuit het perspectief van de gedragscode verbetering behoeven.

Voor de eerste editie van dit onderzoek zijn tien onderwijsinstellingen geselecteerd. Het gaat om onderwijsinstellingen die al sinds de beginjaren in het register staan opgenomen (2006 – 2008). Het onderzoek is in 2024 afgerond en heeft geen bevindingen opgeleverd die doen twifelen aan een correcte naleving van de gedragscode door de instellingen. Volgend jaar zal weer een volgend registeronderzoek worden opgestart.

Instellingsonderzoek

Naar aanleiding van berichtgeving in de media over internationale studenten die de opleiding Bachelor of Nursing Internationaal bij Avans+ hebben gevolgd heeft de Commissie een instellingsonderzoek gestart. De berichten leidden tot zorgen bij de Commissie, waarna zij de onderwijsinstelling heeft verzocht informatie te verschaffen over de wijze waarop invulling werd gegeven aan de naleving van de bepalingen van de gedragscode. Avans+ heeft de Commissie schriftelijk van relevante informatie voorzien. Vervolgens heeft de Commissie het bestuur van Avans+ uitgenodigd om in een gesprek een aantal zaken toe te lichten.

Na zorgvuldige beschouwing en weging van alle informatie, heeft de Commissie besloten Avans+ de maatregel verwijdering uit het register voor de duur van ten minste twee jaar op te leggen. De Commissie heeft geoordeeld dat de onderwijsinstelling ernstig tekort geschoten is in het naleven van de gedragscode. Deze maatregel wordt proportioneel geacht gezien de ernst van de situatie.

Verzoekschriften

Een ieder die bij de gedragscode een rechtstreeks belang heeft kan bij de Commissie een klacht indienen. Van belang is dat de klacht gerelateerd is aan een of meer bepalingen van de gedragscode. Daarnaast dient de klager reeds de gehele klachtenprocedure bij de desbetreffende onderwijsinstelling te hebben doorlopen.

In 2024 heeft de Commissie een klacht ontvangen van een voormalig internationaal student. De Commissie heeft de klacht niet-ontvankelijk verklaard om reden dat de student deeltijd onderwijs volgde. Deze vorm van onderwijs valt buiten de reikwijdte van de gedragscode. De Commissie zag echter voldoende aanleiding om een gesprek met de desbetreffende onderwijsinstelling te voeren. De klacht raakte aan de kern van de gedragscode, te weten de informatie aan en begeleiding van internationale studenten. Het was een constructief gesprek, waarna de Commissie het dossier heeft gesloten.

Gedragscode 2024

Tijdens de laatste evaluatie van de tekst van de gedragscode in 2021-2022 is aanbevolen de tabel met taaltoetsen zoals opgenomen in de gedragscode grondig te herzien. Dit heeft geleid tot een nieuwe versie van de gedragscode. De Gedragscode HO 2024 bevat drie grote wijzigingen en een aantal wijzigingen die van meer tekstuele aard zijn:

- 1) In paragraaf 5 is *de norm taaltoetsen taaltabel Gedragscode HO geïntroduceerd*. Met de invoering van deze norm is de tabel met taaltoetsen uit de tekst van de gedragscode gehaald en opgenomen in een bijlage bij de gedragscode. Daarnaast is een procedure ingericht voor taaltoetsaanbieders om te kunnen toetreden tot de taaltabel horend bij de gedragscode. Reden om deze procedure te introduceren is dat de koepelorganisaties en Commissie de afgelopen jaren verschillende verzoeken hebben ontvangen van taaltoetsaanbieders om toe te willen treden tot de taaltabel. De Commissie en koepelorganisaties hechten er waarde aan dat dit op een objectieve en bovenal zorgvuldige manier gebeurt. De Engelse taalvaardigheid is een onmiskenbaar relevant onderdeel van de (beoordeling van de) toelaatbaarheid van de aspirant student. Het is om die reden van belang dat onderwijsinstellingen en (aspirant) studenten kunnen vertrouwen op de uitkomst van een taaltoets. Taaltoetsaanbieders kunnen ieder jaar gedurende een bepaalde periode, te weten 1 oktober tot 1 april, een verzoek indienen om hun taaltoets te laten opnemen in de taaltabel.
- 2) In artikel 6.2 van de Gedragscode HO 2022 was reeds opgenomen dat een onderwijsinstelling aan internationale studenten onderwijs mag aanbieden, waarvan de graadverstrekking is gebaseerd op een buitenlandse wettelijke regeling. De bepaling volgt uit artikel 15.7 eerste lid, sub c van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (Whw). Tot 1 januari 2024 werd invulling gegeven aan deze bepaling aan de hand van een lijst met buitenlandse accreditatie organisaties. In de herziene gedragscode is aansluiting gezocht bij de uitleg door de Inspectie van het Onderwijs. De Inspectie kijkt of er een buitenlandse wettelijke regeling aanwezig is. Daarnaast dienen onderwijsinstellingen (aspirant) studenten duidelijk te informeren over deze buitenlandse wettelijke regeling, tot welke graad de opleiding leidt en over de gevolgen van het ontbreken van accreditatie door de NVAO. Voorgaande betekent concreet dat de lijst met buitenlandse accreditatie organisaties per 1 januari 2024 niet meer wordt gehanteerd.
- 3) Artikel 6.6 is dusdanig aangepast zodat een onderwijsinstelling een student in het voorbereidend onderwijs of in de premaster kan verschonen. Deze aanpassing volgt uit de EU richtlijn 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onder meer studie (lees: niet-EER studenten). In deze richtlijn is bepaald dat bij het intrekken van een verblijfsvergunning de specifieke omstandigheden van het geval dienen te worden afgewogen, alsmede het evenredigheidsprincipe moet worden geëerbiedigd – artikel 21 lid 7. Voorgaande betekent dat de afmelding van een student bij de IND niet enkel mag plaatsvinden om reden dat een student het voorbereidend onderwijs niet binnen een jaar heeft behaald. Op basis van de richtlijn moet rekening worden gehouden met de individuele omstandigheden van de student. Ook de Vreemdelingencirculaire paragraaf B3.4 is in lijn met de EU richtlijn 2016/801 aangepast.

De nieuwe gedragscode en onderliggende documenten zijn via verschillende kanalen gedeeld met (besturen en de medewerkers van) de hoger onderwijsinstellingen en belanghebbende partijen bij de gedragscode. Daarnaast is in de nieuwsbrief aandacht besteed aan de nieuwe versie van de gedragscode en zijn alle documenten gepubliceerd op de website gedragscode.

Aanvragen opname bijlage taaltoetsen gedragscode

In het verlengde van de hiervoor beschreven nieuwe versie van de gedragscode was het vanaf 1 januari 2024 tot 1 april 2024 voor het eerst mogelijk voor taaltoetsleveranciers om een aanvraag in te dienen om toe te treden tot de bijlage taaltoetsen gedragscode. Vijf aanbieders hebben van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en een aanvraag bij het bureau gedragscode ingediend. De taaltoetsaanbieders hebben door een validerende instantie, te weten Hobéon, laten beoordelen of hun taaltoets voldoet aan de *norm taaltoetsen taaltabel gedragscode HO 2024* en een rapport laten opstellen. De Toetsingscommissie Taaltoetsen, waarin vertegenwoordigers namens de koepelorganisaties plaatsnemen, beoordeelt of het advies navolgbaar is en of de taaltoets kan worden toegevoegd aan de taaltabel zoals opgenomen in de bijlage taaltoetsen gedragscode HO.

Het bureau gedragscode heeft in totaal vijf aanvragen van taaltoetsleveranciers ontvangen. Drie aanvragen zijn toegekend. De twee andere aanvragen zijn afgewezen omdat de taaltoetsleverancier, dan wel de taaltoets volgens de validerende instantie niet voldoet aan de norm. Per 1 oktober 2024 is een nieuwe versie van de bijlage taaltoetsen gedragscode vastgesteld, waaraan de drie aanbieders zijn toegevoegd.

Meer informatie over de procedure, alsmede de adviesrapporten kun u vinden op de website: [Information package language tests providers – internationalstudy](#)

Nieuwsbrieven

Om de onderwijsinstellingen en andere belanghebbende partijen bij de gedragscode te informeren over haar werkzaamheden en op de hoogte te kunnen houden van relevante ontwikkelingen in het kader van de gedragscode publiceert de Commissie jaarlijks twee digitale nieuwsbrieven. De berichten zijn raadpleegbaar via [de website](#). 304 personen hebben zich geabonneerd op de nieuwsbrief.

De nieuwsbrief verschijnt twee keer per jaar, wanneer u deze automatisch wenst te ontvangen kunt zich aanmelden door een bericht te sturen naar: info@internationalstudy.nl.

Samenstelling

Landelijke Commissie Gedragscode

De leden van de Commissie worden benoemd door de koepelorganisaties. In 2022 is Paul Rullmann door de leden benoemd tot voorzitter van de Commissie. In het Reglement bij de gedragscode is vastgelegd dat een maximale zittingstermijn geldt van twee keer vier jaar.

Ed Brinksma, lid namens de Universiteiten Nederland, en Erik van den Berg, plaatsvervangend lid namens de Vereniging Hogescholen, hebben het afgelopen jaar afscheid genomen van de Commissie. Anton Pijpers (voorzitter van het College van Bestuur van de Universiteit Utrecht) is dhr. Brinksma per 1 september 2024 opgevolgd. Anneke Luijten – Lub (lid van het College van Bestuur van Hogeschool Van Hall Larenstein) is per 1 december 2024 gestart als plaatsvervangend lid namens de Vereniging Hogescholen.

Frans Snijders, lid namens de Universiteit Nederland, zal per 1 januari 2025 afscheid nemen van de Commissie.

Samenstelling Landelijke Commissie per 31 december 2024

FUNCTIE	NAAM	KOEPEL
voorzitter	Paul Rullmann	
lid	Anton Pijpers	UNL ¹
lid	Frans Snijders	UNL ²
lid/wnd. Voorzitter	Elisabeth Minnemann	VH
lid	Rob Verhofstad	VH
lid	Karen Penninga	NRTO
plv. lid	Tom van Veen	UNL
plv. lid	Guido van Leerzem	UNL
plv. lid	Janco Bonnink	VH
plv. lid	Anneke Luijten - Lub	VH ³
plv. lid	Jan van der Heijden	NRTO

Bureau gedragscode

De Commissie wordt in haar werkzaamheden ondersteund door het bureau gedragscode. Het bureau bestaat uit een secretaris en twee onderzoekers en is verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken rondom de gedragscode. DUO is verantwoordelijk voor de bemensing van het bureau, waarbij de onafhankelijke positie van de staf is gewaarborgd in een convenant dat is overeengekomen tussen DUO en de Commissie.

Internationale Studentenadviesraad

In 2022 is een Internationale Studentenadviesraad bij de gedragscode ingesteld. Deze raad kan de Commissie gevraagd en ongevraagd van advies voorzien over de onderwerpen die de gedragscode betreffen. De Commissie verwacht dat zij op deze manier het perspectief van de internationale student in haar werkzaamheden kan meenemen.

In 2024 heeft een aantal leden afscheid genomen, te weten: Aysun Hasan, Mitchelle Muchuchuti, Liliana Almeida, Patryk Jarmakowicz, Sumneet Kaur, Miklós Papp en Fernando Teruel. Reden voor hun vertrek is dat de leden hun termijn hebben volbracht, ofwel hun opleiding hebben afgerond. De Commissie bedankt de leden voor hun inzet en de waardevolle en inspirerende gesprekken die zijn gevoerd.

Het bureau gedragscode bracht de vacatures voor lidmaatschap van de studentenadviesraad onder de aandacht bij de verschillende medezeggenschapsraden, universiteitsraden en hogeschoolraden en heeft verzocht deze verder te verspreiden onder actieve internationale studenten die reeds participeren in een van de voorgenoemde raden. Per 1 september 2024 zijn de volgende nieuwe leden benoemd: Arvin Gharib, Marjorie Miranda, Isaq Tuna en Parker Winkel. De leden zijn benoemd voor een zittingsduur van twee jaar. Leden die in verband met de duur van de opleiding korter verblijven in Nederland zijn benoemd voor de periode van een jaar.

De Studentenadviesraad heeft in het afgelopen jaar twee keer fysiek vergaderd, aangevuld met een aantal online overleggen. Voor de inhoud van de werkzaamheden in 2024 wordt verwezen naar het jaarverslag van de Internationale Studentenadviesraad.

¹ Anton Pijpers is per 1 september 2024 aangetreden. Hij volgt Ed Brinksma op.

² Frans Snijders zal per 1 januari 2025 aftreden.

³ Anneke Luijten – Lub is per 1 december 2024 aangetreden. Zij volgt Erik van den Berg op.

Samenstelling Internationale Studentenadviesraad per 31 december 2024

FUNCTIE	NAAM	ONDERWIJSIN STELLING
Lid	Arvin Gharib	Wittenborg University of Applied Sciences
Lid	Ato Essuman Mensah	HAN University of Applied Sciences
Lid	Marjorie Miranda	The Hague University of Applied Sciences
Lid	Isaq Tuna	IHE Delft Institute of Water Education
Lid	Parker Winkel	Radboud University
Lid	Rauf Mahmudzada	HAN University of Applied Sciences
Lid	Sarah Kuipers	The Hague University of Applied Sciences

Financiën

Ten behoeve van de werkzaamheden in het kader van de gedragscode ontvangen de voorzitter, leden en plaatsvervangend leden na afloop van ieder kwartaal vacatiegelden. Hiertoe is in overleg met het ministerie van OCW een Vacatiegeldenregeling opgesteld die op de website van de gedragscode te vinden is. In onderstaande tabel is het uitbetaalde bedrag per kwartaal verantwoord.

Het was een relatief druk jaar voor de Commissie. Zij heeft in het afgelopen jaar acht keer vergaderd. Voor de vergadering in juni en december 2024 waren ook de plaatsvervangend leden en leden van de internationale studentenadviesraad uitgenodigd. De Commissie hecht veel waarde aan deze gecombineerde overleggen. Op deze manier draagt de Commissie er zorg voor de studentenadviesraad de gelegenheid heeft input aan te dragen en dat alle leden op de hoogte zijn van de ontwikkelingen in het kader van de gedragscode. Ook hebben verschillende bestuurlijke overleggen plaatsgevonden met onder meer de ministeries van J&V, IND en OCW.

Vacatiegelden, inclusief reiskosten, over 2024 t.o.v. 2023

Periode	2023	2024
1^e kwartaal	€ 6.932,64	€ 4.594,15
2^e kwartaal	€ 3.912,36	€ 6.515,27
3^e kwartaal	€ 2.188,35	€ 4.594,15
4^e kwartaal	€ 4.794,07	€ 5.326,12
Totaal	€ 17.827,42	€ 21.029,69

Register Gedragscode

DUO is aangewezen als beheerder van het register waarin de instellingen zijn opgenomen die de gedragscode hebben ondertekend; het gedragscoderegister is raadpleegbaar via de website www.internationalstudy.nl.

Wijzigingen in het register in 2024

In 2024 heeft DUO drie aanvragen van onderwijsinstellingen ontvangen met het verzoek om te worden ingeschreven in het register gedragscode. Eén verzoek is toegekend. De twee andere aanvragen zijn afgewezen om reden dat de instellingen niet voldeden aan de bepalingen van de gedragscode. Daarnaast heeft de Commissie aan DUO verzocht de inschrijving van een onderwijsinstelling in het register door te halen voor de duur van ten minste twee jaar.

DUO heeft, naast enkele administratieve aanpassingen, de volgende wijzigingen in het register doorgevoerd:

inschrijvingen

- Haarlem Institute for Higher Education – ingeschreven m.i.v. 22 januari 2024

uitschrijvingen

- Avans+- uitgeschreven m.i.v. 15 juni 2024

Op 31 december 2024 zijn 78 instellingen opgenomen in het register.



Vooruitblik naar 2025

In deze paragraaf geeft de Commissie inzicht in haar plannen voor het komende jaar. De Commissie zal ook in 2025 haar monitorende taak met volle overtuiging blijven vervullen. Dit doet zij door klachten in behandeling te nemen en onderzoek uit te voeren naar de naleving van de gedragscodebepalingen door de onderwijsinstellingen. Op haar agenda voor het komende jaar staat onder meer het registeronderzoek. Zij zal in lijn met het onderzoek dat afgelopen jaar is uitgevoerd een tweede tiental onderwijsinstellingen selecteren en onderzoeken of wordt voldaan aan de definitiebepaling voor onderwijsinstelling, de informatievoorziening over de gedragscode, de toepassing van de minimale vereisten voor taalvaardigheid en de bepaling betreffende geaccrediteerd onderwijs. Artikel 8.9 van de gedragscode geeft opdracht aan de Commissie om iedere zes jaar te onderzoeken of een onderwijsinstelling nog voldoet aan deze voorwaarden.

Daarnaast hecht de Commissie waarde aan heldere communicatie over haar werkzaamheden en de ontwikkelingen in het kader van de gedragscode. De Commissie brengt twee keer per jaar een nieuwsbrief uit en brengt bezoeken aan onderwijsinstellingen die de code hebben ondertekend. In de eerste helft van 2025 heeft de Commissie inmiddels twee bezoeken gepland. Ook is zij voornemens gesprekken te voeren met de belanghebbende partijen bij de gedragscode om van gedachten te wisselen over actuele zaken die betrekking hebben op de code. Hierbij kan worden gedacht aan overleg met de koepelorganisaties en betrokken departementen.

De samenwerking met de Internationale Studentenadviesraad is voor de Commissie van belang om een goed beeld te kunnen vormen van wat er speelt onder de internationale studentenpopulatie. Ook het komende jaar worden twee bijeenkomsten georganiseerd, waarin de Commissie en Studentenadviesraad van gedachten kunnen wisselen. Daarnaast wordt een bijeenkomst georganiseerd met de Internationale Studentenadviesraad en vertegenwoordigers van andere studentenvakbonden.

Het bureau van de Commissie heeft reeds twee aanvragen van taaltoetsleveranciers ontvangen. Voor beide aanvragen geldt dat het gaat om taaltoetsen die reeds zijn opgenomen in de Bijlage taaltoetsen gedragscode. De Commissie verwacht dat de aanvragen in de eerste helft van 2025 kunnen worden afgedaan. Een geactualiseerde bijlage treedt per 1 oktober 2025 in werking en zal tijdig worden gepubliceerd op de website gedragscode en (via de koepelorganisaties) gedeeld met de onderwijsinstellingen.



Colofon

Landelijke Commissie Gedragscode Hoger Onderwijs

Contactgegevens secretariaat:

E-mail:

info@internationalstudy.nl

Dit jaarverslag is te downloaden op www.internationalstudy.nl